

ANÁLISIS DE CONDICIONES DE ENTORNO Y DE EXPECTATIVAS SOCIALES SOBRE EL PRESENTE Y FUTURO DE SAN JULIÁN¹²

Introducción

En este capítulo se presentan y analizan distintos aspectos de la vida y el futuro en la comunidad de San Julián, a partir de los resultados de estudio “Análisis de condiciones de entorno y de expectativas sociales sobre el presente y futuro de San Julián”, un sondeo realizado entre Octubre y Noviembre de 2007, en el marco de la realización del Plan Participativo de Desarrollo Sustentable de Puerto San Julián y su zona de influencia.

Entre otros temas, se analiza la satisfacción con los servicios e infraestructura de la ciudad, los principales problemas de la comunidad, la percepción de las actividades económicas con mayor futuro en la región, el sistema educativo, la atención de la salud, la percepción de problemas medioambientales, el alcoholismo, la drogadicción, el uso del tiempo libre y la evaluación de la calidad de vida, entre otras temáticas.

Los resultados de este sondeo permiten analizar la coyuntura y pensar en algunos problemas que pueden aparecer en el futuro de la comunidad.

Los datos obtenidos permiten además establecer marcas o mojones que facilitan evaluar los mismos problemas dentro de unos años, para ver en qué medida mejoraron o empeoraron, y evaluar el impacto de la implementación del Plan de Desarrollo de San Julián.

¹ Para la elaboración de este capítulo se tomó como base el Informe Final y el Resumen elaborados por el responsable del área estratégica Mg. Miguel Oliva.

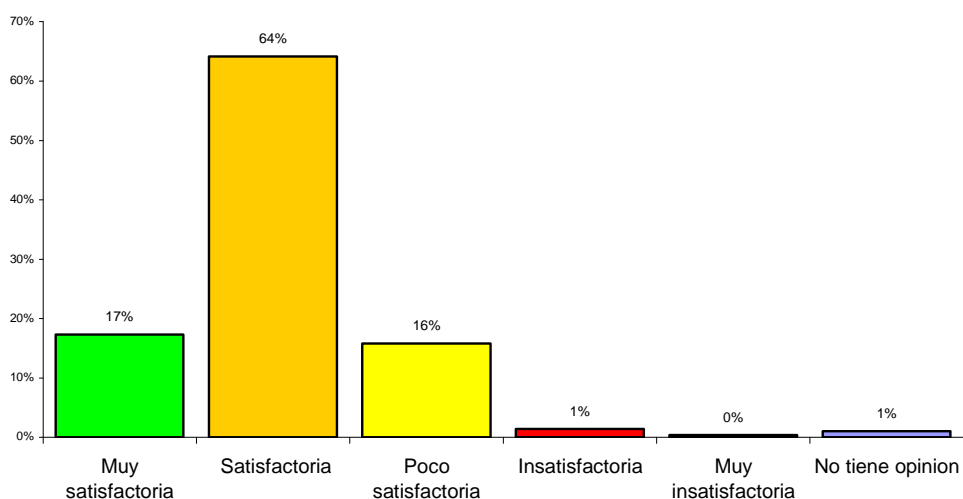
² Este relevamiento se realizó entre Octubre y Noviembre de 2006 en 300 hogares de San Julián. Se hicieron encuestas presenciales a la población general mayor de 16 años en la localidad. Para la muestra se aplicaron cuotas de sexo y edad y se estimó un error estadístico global para las principales variables de indagación de +/- 5.77%, para un 95.5% de confianza, considerando una heterogeneidad de $p=q=0.5$, sin aplicar la corrección por finitud. La población total de San Julián captada en el Censo 2001 fue de 6143 personas (INDEC, 2001).

Percepción de problemáticas y evaluación de la calidad de vida

Evaluación general de la calidad de vida

- En San Julián se registra un alto nivel de satisfacción con la calidad de vida. El 64% de los consultados la considera satisfactoria y el 17% muy satisfactoria. Sólo el 17,6% indica que está insatisfecho con la calidad de vida en esta comunidad (sumando las categorías poco satisfactoria, insatisfactoria o muy insatisfactoria).

Gráfico 1: Satisfacción con la calidad de vida en San Julián

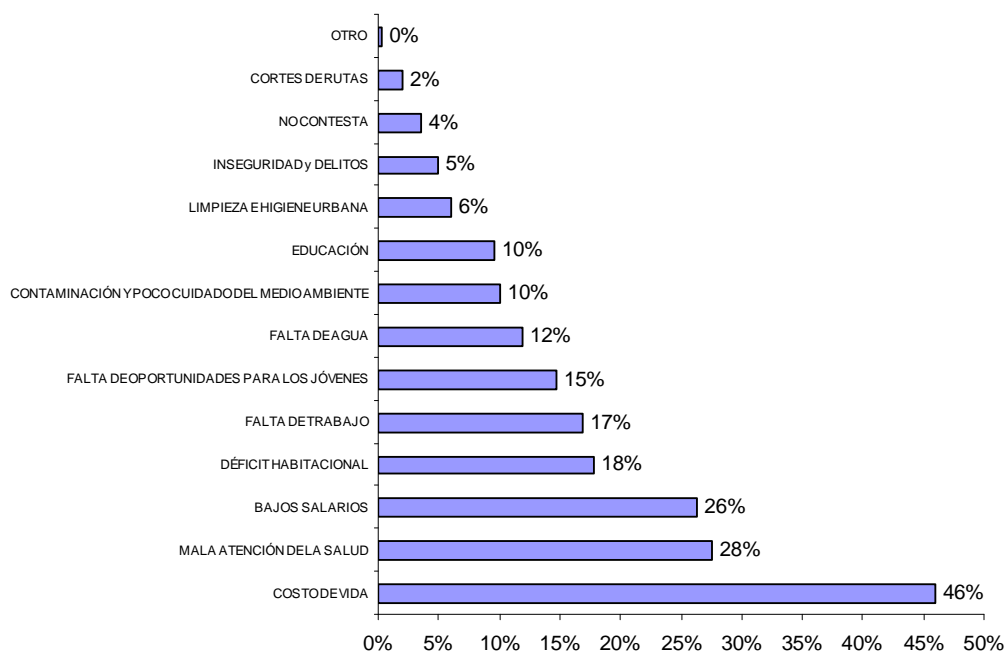


Fuente: Agencia de Desarrollo San Julián. Noviembre 2007. Respuestas múltiples.

Problemas comunitarios

- El problema con mayor cantidad de menciones es el costo de vida, con un 46% de las respuestas. Entre los individuos de menores ingresos, este porcentaje aumenta a 54.5%.
- El segundo problema en orden de menciones es la mala atención de la salud (28%). En tercer lugar, los bajos salarios (26%), problema que tiene relación con el costo de la vida, y con la situación del mercado laboral.
- El déficit habitacional y la falta de oportunidades para los jóvenes también resultan problemas muy mencionados.
- El problema de la inseguridad sólo obtiene un 5% de las menciones; este problema está muy generalizado en todo el país, y es bueno que en San Julián no aparezca con tanta fuerza. Es posible también que el desarrollo y el crecimiento demográfico traiga como consecuencia los problemas que habitualmente se conocen como inseguridad.

Gráfico 2: Principal problema de la ciudad



Fuente: Agencia de Desarrollo San Julián. Noviembre 2007. Respuestas múltiples.

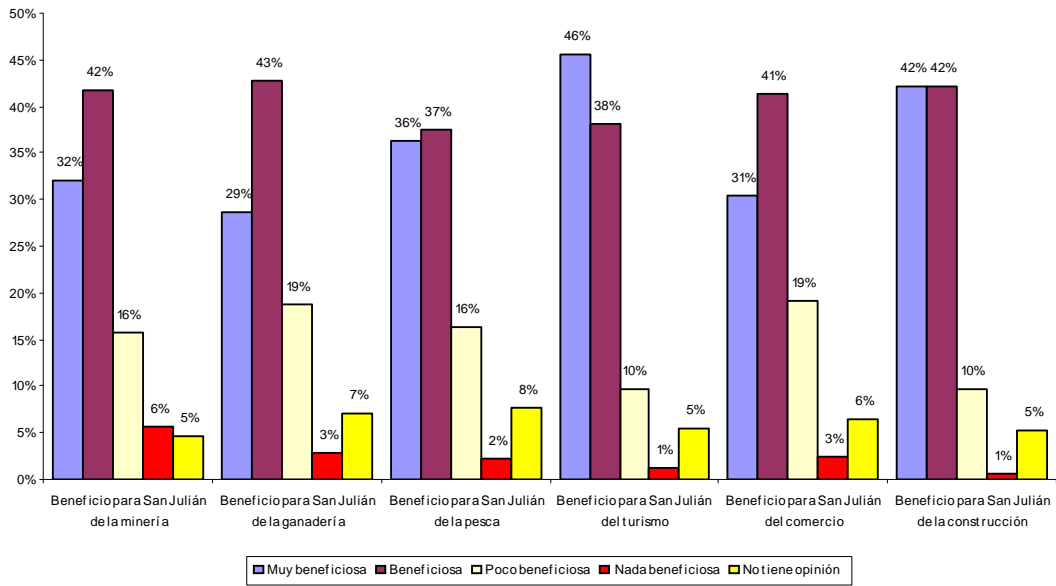
- Se detectó una percepción de que los problemas de alcoholismo y drogas en adolescentes y niños son graves, lo cual requiere de la atención del sector público. Alrededor del 70% de los respondentes indica que el alcoholismo y las drogas son un problema grave de la juventud local.

Evaluación de actividades económicas y emprendimientos productivos

- Respecto de los beneficios de distintas actividades económicas³, el turismo obtiene un porcentaje alto de encuestados que lo consideran beneficioso (38%) y muy beneficioso (46%). La construcción también obtiene altos porcentajes de evaluaciones beneficiosa (42%) y muy beneficiosa (42%); esta evaluación quizás esté relacionada con la percepción que existe un déficit habitacional. La ganadería, una actividad históricamente importante en la comunidad, obtiene un 29% de evaluación muy beneficiosa y 43% de beneficiosa.

Gráfico 3: Beneficio de distintas actividades económicas para San Julián

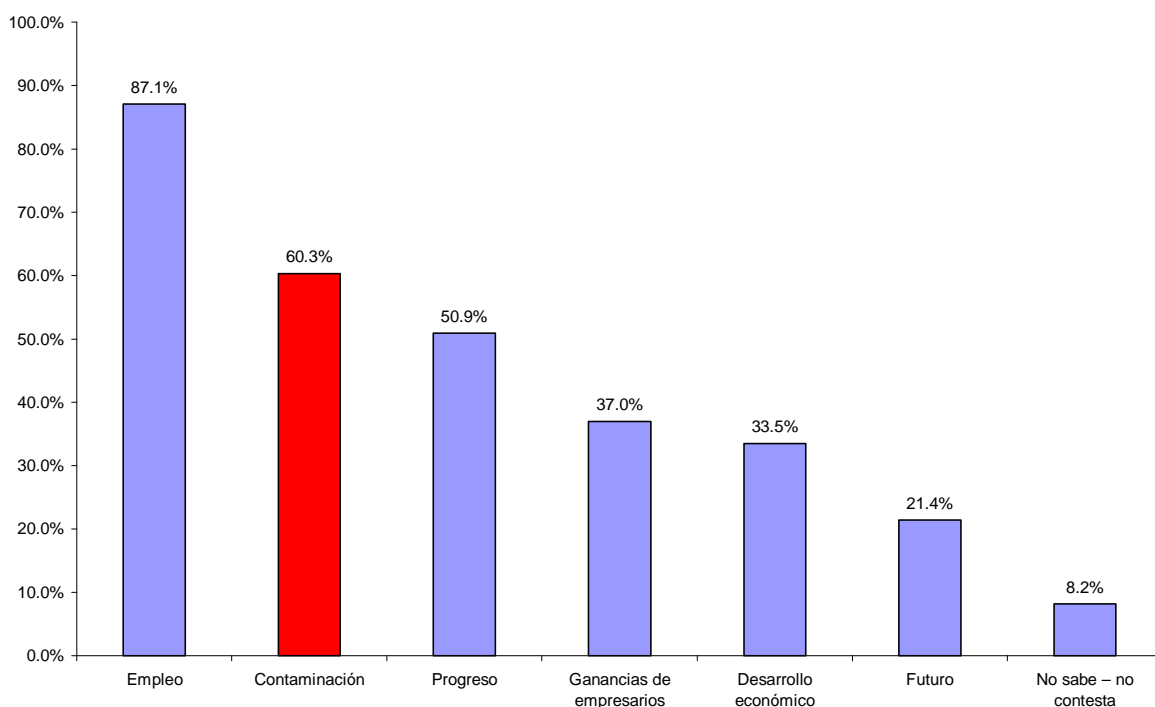
³ La formulación de la pregunta fue: "EN TERMINOS GENERALES, COMO CALIFICARIA LAS SIGUIENTES ACTIVIDADES ECONOMICAS EN CUANTO A BENEFICIOS PARA SAN JULIAN?".



Fuente: Agencia de Desarrollo San Julián. Noviembre 2007.

- Si bien no hay una proporción importante de opiniones negativas, el valor más elevado en la mención de actividades nada beneficiosas se observan en la minería, con un 6%, y un 16% de poco beneficiosas.
- Por otro lado, se consultó sobre los cambios que produce en la comunidad las actividades mineras. Si bien la minería es considerada una actividad que genera empleo, al mismo tiempo, un 60% de los respondientes menciona que produce contaminación.

Gráfico 4: Cambios que producen las inversiones en minería en una comunidad



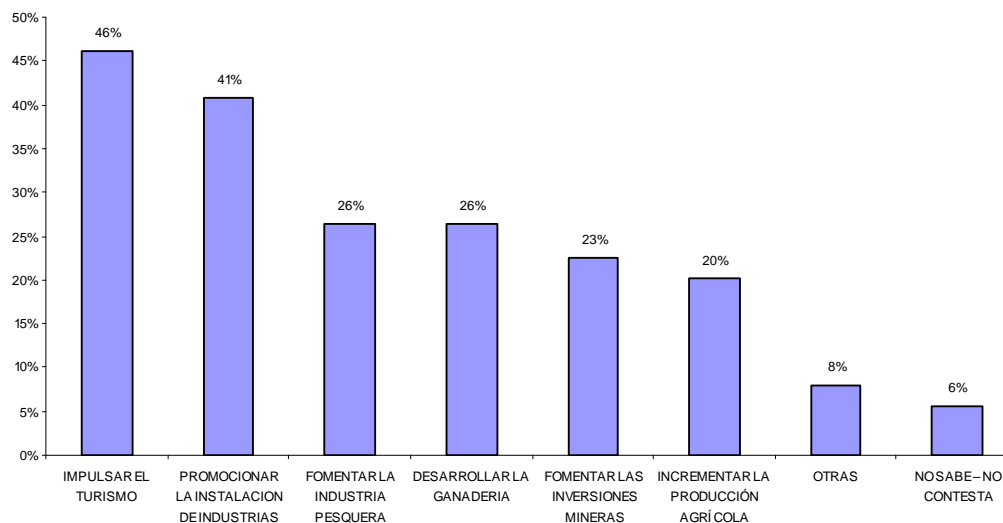
Fuente: Agencia de Desarrollo San Julián. Noviembre 2007. Respuestas múltiples.

- Existen opiniones favorables para el desarrollo de la energía eólica: su desarrollo es considerado muy beneficioso por el 60.5% de la población.
- El desarrollo de un lavadero de lanas es considerado beneficioso por un 44.3%.

El desarrollo de San Julián

- Se les consultó a los habitantes sobre su visión de los distintos objetivos para desarrollar en la ciudad que permitan mejorar la calidad de vida.
- El mayor porcentaje de respuestas lo obtuvo impulsar el turismo (46%, porcentaje de casos sobre respuestas múltiples, con dos respuestas posibles).
- La promoción de industrias recibió el 41% de las menciones.
- Desarrollar la industria pesquera obtuvo el 26%, al igual que el desarrollo de la ganadería. El fomento a las inversiones mineras obtiene un porcentaje algo menor, de 23%.

Gráfico 5: Objetivos para desarrollar en la ciudad en los próximos años para mejorar la calidad de vida



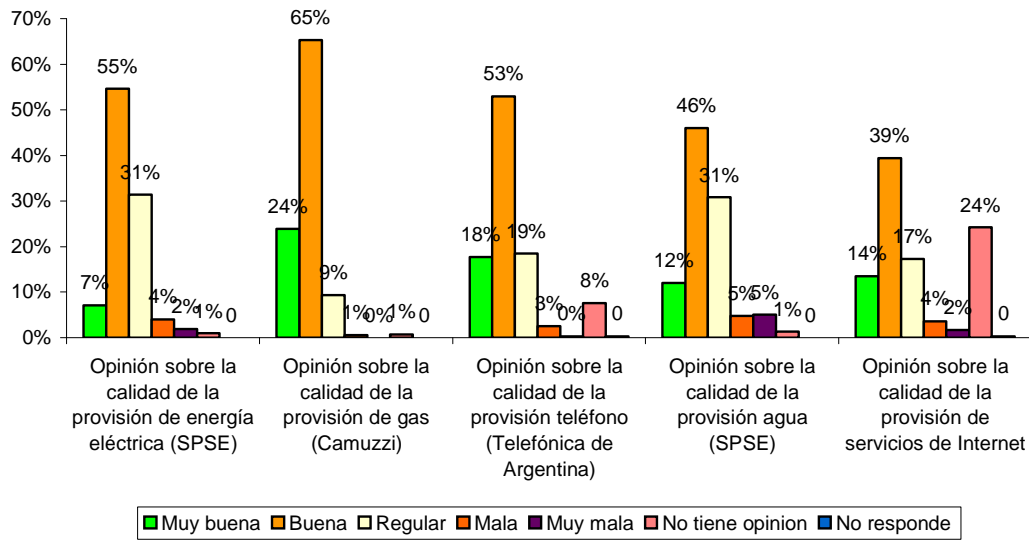
Fuente: Agencia de Desarrollo San Julián. Noviembre 2007

- Estos datos muestran que se plantean con mayor fuerza aquellos objetivos de desarrollo de actividades económicas que todavía son incipientes o inexistentes, como la industria o el turismo. Esto es quizás un indicador de que se busca mayor diversificación económica y productiva.

Evaluación de empresas y servicios de San Julián

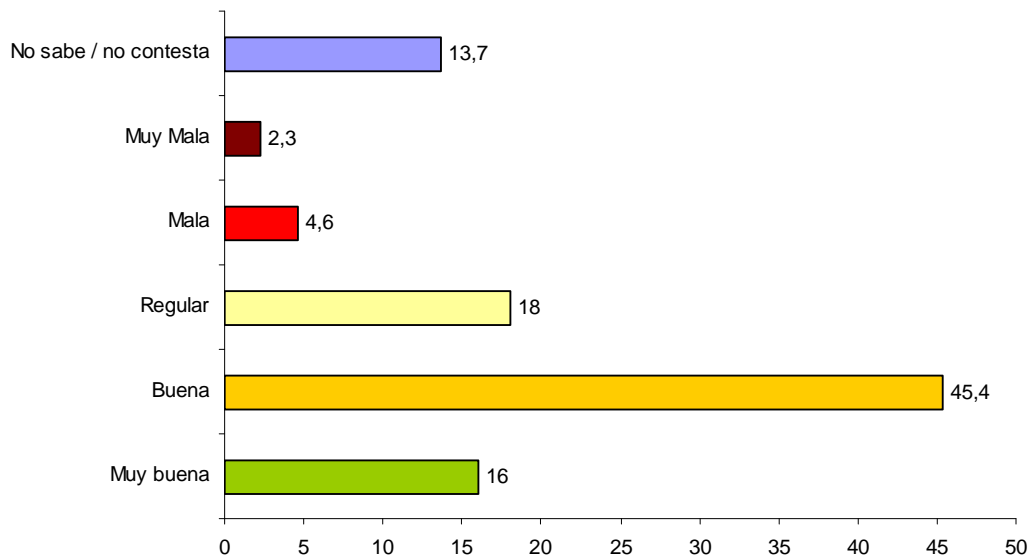
- Se evaluaron distintos servicios en San Julián y las respectivas empresas proveedoras.
- Se observa que la mejor evaluación es sobre la calidad del servicio de gas, con 65% de evaluación “buena” y 24% “muy buena”.
- Los servicios de agua y energía eléctrica tienen valores menores en la ponderación buena y muy buena, aunque con un balance positivo.
- Sobre la provisión de Internet hay 24% de individuos que no opinan, posiblemente porque no tienen o no conocen las características del servicio.

Gráfico 6: Calidad de distintos servicios en San Julián



- La empresa Cerro Vanguardia obtiene un 16% de evaluación muy positiva, 45.4% positiva, un 18% regular, 4.6% mala y un 2.3% muy mala. Un 13.7% no sabe o no responde a esta pregunta.

Gráfico 7: Evaluación de la empresa Cerro Vanguardia

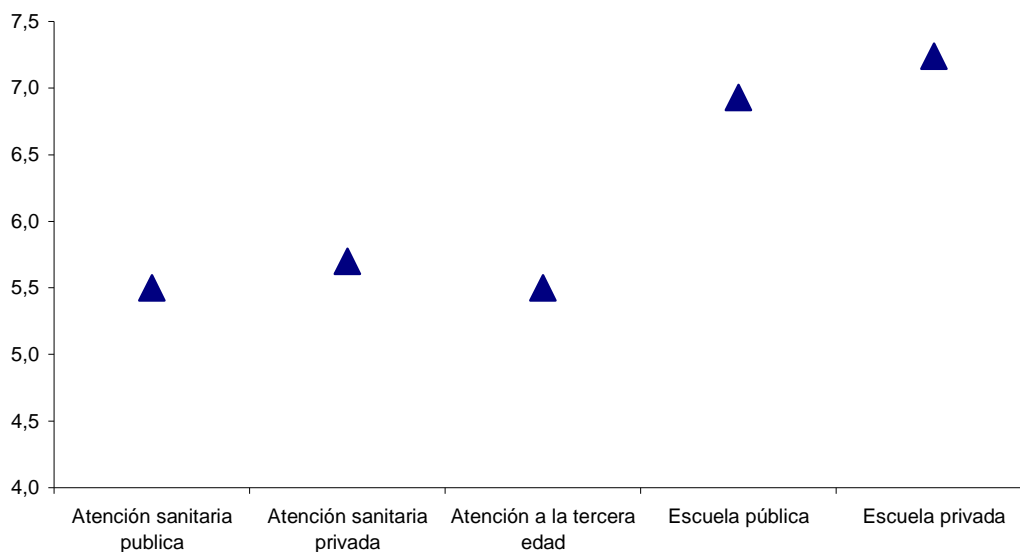


Fuente: Agencia de Desarrollo San Julián. Noviembre 2007.

Salud y educación

- Para distintos servicios de la localidad de San Julián, se consultó la ponderación en una escala de 1 (Nada satisfactorio) a 10 (Muy satisfactorio). A modo de referencia, sería deseable que la satisfacción tenga un promedio de 7 a 10 (como en las calificaciones escolares).
- Respecto de la atención a la salud, la atención sanitaria pública obtiene un promedio de 5.5 en una escala de 1 a 10 (muy satisfactorio). La atención sanitaria privada resulta mejor evaluada, con un 5.7.
- Consultados sobre el hospital público en San Julián, la evaluación menos satisfactoria fue respecto de la atención al público, con 29.2% de evaluaciones negativas (16.9% mala y 12.3% muy mala). La mejor evaluación se registra en el equipamiento del hospital.
- En cuanto a la satisfacción con la escuela pública y privada, se observa que el promedio de satisfacción con la escuela privada es alto (7.2), y mayor que el de la escuela pública (6.9).

Gráfico 8: Evaluación del sistema educativo en San Julián



- Serían deseables esfuerzos en mantener y mejorar la actividad educativa (que obtiene una mejor evaluación que la salud, un 7, calificación que debe ser sostenida y mejorada en el tiempo).

Infraestructura y servicios

- También interesaba relevar la satisfacción con veredas, cloacas, red eléctrica y otros servicios básicos de la localidad.
- Las cloacas (6.9), la red eléctrica (6.6) reciben ponderaciones positivas en la opinión de los encuestados.
- La satisfacción con las veredas tiene una ponderación baja (4.6), lo cuál indicaría una necesidad de acciones para mejorarlas.
- El transporte público es uno de los aspectos sobre los cuáles hay menor satisfacción (3.2).
- El servicio de colectivos es considerado necesario o muy necesario por casi el 94% de la población.

Imagen urbana

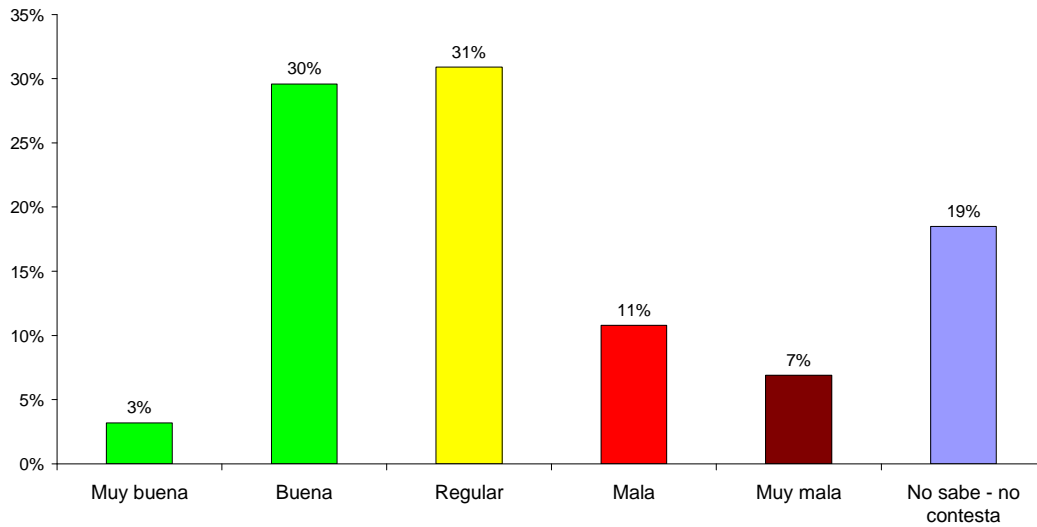
- En el sondeo se buscaba conocer como ven los habitantes de San Julián a su ciudad. Para distintos aspectos se consultó la evaluación en una escala de 1 (nada satisfactorio) a 10 (muy satisfactorio)⁴.
- El atractivo de la imagen urbana en general obtiene un 6.4 en la evaluación, lo que puede considerarse un puntaje relativamente elevado y positivo.
- La calidad de la arquitectura tiene la ponderación más baja, 5.6.
- La cantidad y calidad de las viviendas obtiene un puntaje de 6.
- Los árboles y la forestación obtienen promedios relativamente menores (5.8), por lo que sería un aspecto a mejorar de la urbanización.
- Las playas y atractivos turísticos tienen la ponderación promedio más elevada (6.9).

Conectividad

- La conectividad es en general la posibilidad de conectarse y desplazarse a otros lugares. También de desplazar mercancías y productos. En la encuesta se le preguntó a la población cómo evaluaba la conectividad en San Julián.
- La conectividad terrestre obtiene proporciones altas de evaluación positiva (42.6% buena, 16.4% muy buena).
- La conectividad aérea obtiene mayor proporción de evaluación negativas que positivas, con un alto nivel de no respuestas (40.1%).
- Sobre la conectividad marítima también hay una alta proporción de no respuestas (51.1%).

Gráfico 9: Evaluación general de la conectividad con la región y el mundo

⁴ Muchas de las preguntas de esta encuesta fueron formuladas con este tipo de escalas. En los promedios, se eliminan las no respuestas.



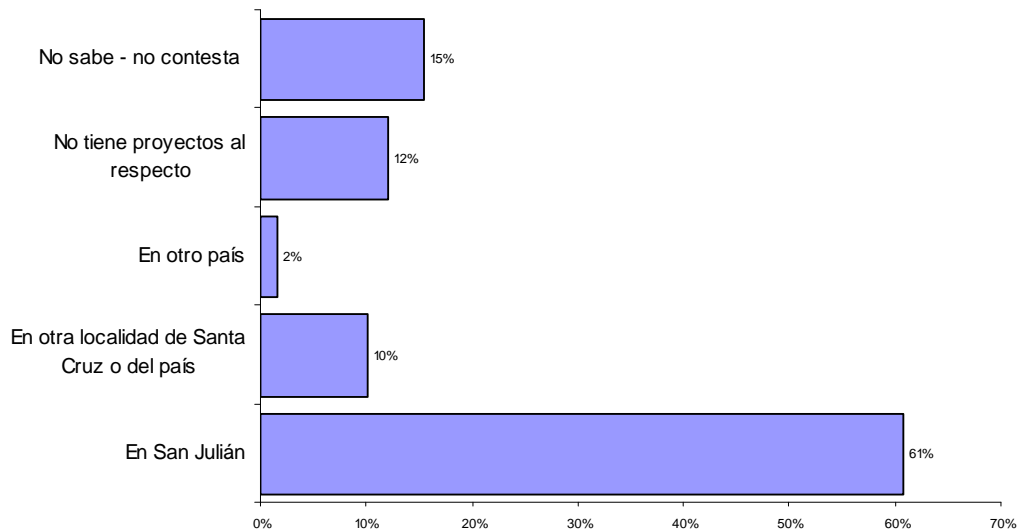
Fuente: Agencia de Desarrollo San Julián. Noviembre 2007.

- El factor conectividad es fundamental para el desarrollo de distintas actividades económicas; para el turismo, por ejemplo, que es una de las actividades más demandadas, la conectividad es fundamental.

Intencionalidad migratoria

- En la encuesta se consultó a los habitantes de San Julián donde se imaginaban viviendo dentro de diez años. Las repuestas a estas preguntas se suelen analizar como intencionalidad migratoria.
- El 61% de los encuestados indica que viviría en San Julián. Sólo alrededor del 12% indica que se iría de San Julián.

Gráfico 10: Lugar en el que viviría dentro de diez años



Fuente: Agencia de Desarrollo San Julián. Noviembre 2007.

- Por un lado, la intención de irse no es igual a la posibilidad real de irse. Aún así, las respuestas a estas preguntas permiten analizar la satisfacción con la residencia en San Julián y su situación económica local.
- También, quienes no quieren vivir en la localidad, en general no invierten en ella, o no apuestan a desarrollar actividades económicas o sociales en la localidad; por eso, la intención de irse puede tener consecuencias sobre el desarrollo local.

Confianza y participación en instituciones

- Se le preguntó a la población qué institución le resultaba más confiable, y en qué instituciones participa.
- Las instituciones que generan más confianza en la población de San Julián son la Iglesia Católica (28.7% confía en esta institución), la Universidad y la Iglesia Evangélica.
- Los partidos políticos generan poca confianza, en relación a otras instituciones; sólo al 1.4% le resultan la institución más confiable.
- Se observa la mayor participación en los clubes (15%) y los grupos juveniles de Iglesia (14%); los sindicatos obtienen un 5%, y los partidos políticos y ONG's un 7%.
- Se preguntó también por la evaluación de la calidad de las siguientes instituciones en San Julián: el Poder Ejecutivo Municipal obtiene un 6.5% de muy satisfactoria, y un 46.3% de Satisfactoria. La Policía de San Julián el 13.6% muy satisfactoria y el 49.7% satisfactoria.

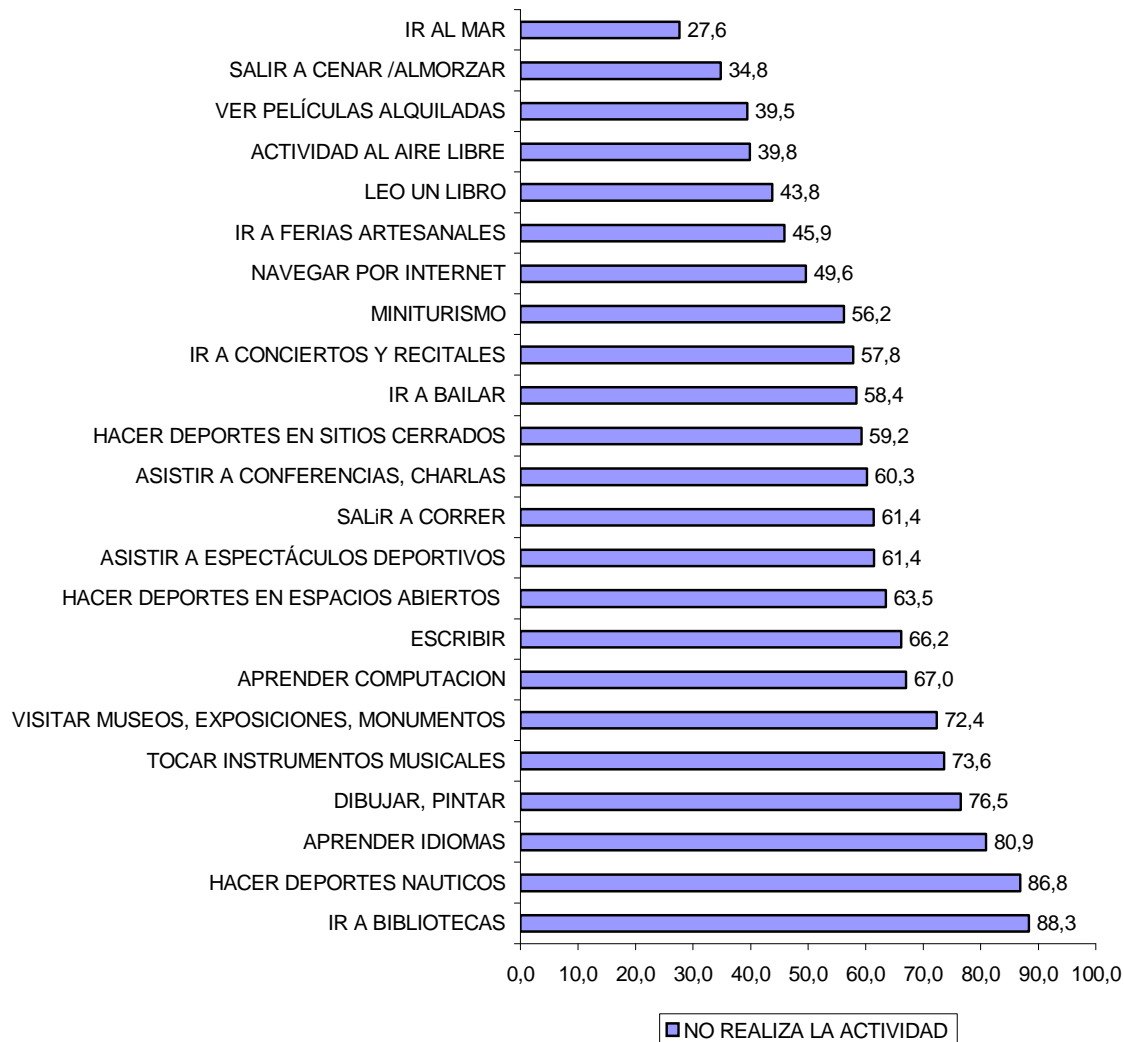
Aspectos relevantes de la vida

- Se consultó por los aspectos más importantes de la vida. La familia (68.3% de los casos) y el trabajo (51.3%) son los aspectos más mencionados, y por lo tanto son valores importantes en la vida comunitaria.
- La religión obtiene el 6.2% de las menciones.
- Entre las mujeres, la familia es levemente más importante, y el trabajo tienen la misma importancia para los varones que para las mujeres. Esto puede ser un producto del proceso de modernización social que incluye a las mujeres en el mercado de trabajo.

Tiempo libre

- También se buscó conocer cómo utilizan el tiempo libre los sanjulienses, para mejorar y diversificar el ocio. Para eso, se les consultó por las distintas actividades que realizaban en el tiempo libre.
- Las actividades más realizadas son ir al mar, salir a comer, ver películas alquiladas, y actividades al aire libre. Algunas actividades culturales podrían ser fomentadas. Sólo un 32.5% de la navega por Internet, con un 17.9% que lo hace a veces. El 49.6% no navega por Internet. En comunidades con dificultades de aislamiento, este tipo de conectividad suele ser fomentada.
- El 43.8% no lee libros en el tiempo libre, y el 80.9% no aprende idiomas.
- El 43% considera muy importante que exista un cine, y un 40% indica que es muy importante.
- También hay demandas de museos (41% muy importantes, 43% importantes).
- El 40% está de acuerdo con la instalación de un casino en San Julián, y alrededor de un 39% no está de acuerdo.
- El 18.9% está muy de acuerdo con la instalación de un bingo, y el 34% está de acuerdo.

Gráfico 11: Uso del tiempo libre



Mercado de trabajo y acceso a servicios

Ramas de actividad

- El 47% de los encuestados económicamente activos, mayores de 16 años, realizan actividades en el sector privado no minero o pesquero.
- El 17% realiza actividades en el sector minero o pesquero, dato que revela el fuerte peso de la actividad en la creación de empleo.
- El 32% realiza actividades en el sector público que no son docencia en el sector público, mientras que el 4% es docente en el sector público.
- Estos datos implican una fuerte presencia del sector público en la creación de empleo, de alrededor de un 36%; un 64% realiza actividades en el sector privado.

Desocupación

- Se analizaron distintas características sociodemográficas básicas de los ocupados, los inactivos y los desocupados⁵.
- La tasa de actividad para los mayores de 16 años, es decir la proporción de activos sobre la población total, alcanza al 60.1% (como se reduce la población económicamente activa, al no considerar a los menores de 16, esta tasa de actividad es más elevada que la tasa que se obtendría incluyendo a toda la población).
- La tasa de desocupación – desocupados sobre población económicamente activa -- para los mayores de 16 años en San Julián, alcanza al 5.2%. La tasa de empleo alcanzaría al 56.9%.
- La tasa promedio en el total de los aglomerados urbanos para el promedio de los dos semestres del año 2006, para los mayores de 16 años, de acuerdo a procesamientos propios de la base usuaria de la EPH, es de 10.1%.

Conclusiones generales

- Se puede imaginar a la comunidad con una estructura económica más diversificada, con actividades económicas que aún no existen, que permitan una mejor preparación frente a problemas o fluctuaciones de la extracción de materias primas. Las monoactividades no han sido beneficiosas en las comunidades patagónicas.
- Todas las actividades económicas que se realizan en la localidad parecen tener cierto grado de consenso, y constituyen una base para el desarrollo de otras actividades.
- Como suele ocurrir en las localidades en crecimiento y con escasa población, las distintas actividades económicas que traigan desarrollo tienen alta aceptación, quizás porque no se observan por el momento las potenciales consecuencias negativas del desarrollo de estas actividades. La población apoya el desarrollo de nuevas actividades económicas.
- Para lograr este desarrollo, sería necesario establecer formas de integración a los circuitos productivos al mercado provincial, regional, nacional y mundial.
- Hoy en día, la comunidad muestra cierta integración social que produce calidad de vida, satisfacción en la vida cotidiana, y baja intencionalidad migratoria.
- Los efectos del desarrollo son relevantes y modifican la matriz socioeconómica de las comunidades, y por lo tanto es bueno apreciar los distintos cambios que el desarrollo produce.
- Desde la perspectiva del Plan de Desarrollo, las inversiones deben ser analizadas desde la óptica de sus efectos en la comunidad, teniendo en cuenta su sustentabilidad y los beneficios que generen a largo plazo. Entre las nuevas actividades propuestas o valoradas como positivas, se destaca el desarrollo de actividad industrial y un mayor desarrollo del turismo. Estas actividades,

⁵ Población económicamente activa: la integran las personas que tienen una ocupación o que sin tenerla la están buscando activamente. Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada.

- Población desocupada: se refiere a personas que, no teniendo ocupación, están buscando activamente trabajo. Corresponde a Desocupación Abierta.
- Tasa de actividad: calculada como porcentaje entre la población económicamente activa y la población total.
- Tasa de empleo: calculada como porcentaje entre la población ocupada y la población total.
- Tasa de desocupación: calculada como porcentaje entre la población desocupada y la población económicamente activa.

combinados con la minería y otras actividades actualmente en funcionamiento, cuyo crecimiento y actividad actual no se ve como una amenaza o problema, requieren que se generen beneficios perdurables en el tiempo.

- Para el caso de la minería, existe una necesidad de establecer algunas pautas para que la comunidad obtenga beneficios a largo plazo de esta actividad, dado el límite temporal acotado de esas explotaciones. Si bien no existe un rechazo hacia esta actividad, el fomento a las inversiones mineras obtiene un porcentaje algo menor a otras actividades económicas (23%) y existe una percepción de que las empresas mineras generan contaminación. Al consultar sobre los beneficios de las actividades económicas, y si bien no hay una proporción importante de opiniones negativas, el valor más elevado en la mención de actividades “nada beneficiosas” se observan en la minería (6%, con un 16% de “poco beneficiosa”).
- Se espera una ciudad con mayor población e infraestructura (el turismo, la industria requieren mano de obra y soporte de servicios).
- Existe una demanda de un mejor transporte público y movilidad en la ciudad: veredas, plazas, rampas para discapacitados. También es necesario buscar soluciones al problema habitacional, y mejorar calidad de las viviendas.
- Se espera que San Julián tenga una mejor infraestructura, básicamente en salud, y que mantenga la calidad educativa.
- La familia y el trabajo mantienen capacidad de integración comunitaria, por ser un valor social. Estos valores también llevan asociados una forma de distribución generacional de la propiedad y el ingreso (de padres a hijos).
- Se requiere sostener los aspectos que están evaluados como positivos, como la educación o el control relativo de la inseguridad. También se requiere mejorar los aspectos mal evaluados, y anticipar aquellos problemas que pueden surgir a partir del desarrollo comunitario.
- Se requiere una mayor población e infraestructura (el turismo, la industria requieren mano de obra y soporte de servicios), un plan de ordenamiento urbano, y desarrollo de la energía eólica.
- Se requiere mejor conectividad, básicamente aérea – con la perspectiva de un uso regular del aeropuerto -- y marítima, factor necesario para mejorar la calidad de vida e impulsar actividades como el turismo.
- El desarrollo del turismo y otras actividades novedosas requiere que se piense en la capacitación específica en estas áreas.
- En un Plan de este tipo se deberían planificar políticas sociodemográficas, que eran habituales en las políticas públicas del estado provincial y nacional en las últimas décadas. Los movimientos demográficos deberían tener una orientación en una época de fuerte desarrollo económico.
- La institución del Poder Ejecutivo Municipal fue bien evaluada. Los datos muestran además, una fuerte presencia del sector público en la creación de empleo, y por lo tanto el municipio es una empresa más, que junto con otros niveles del estado, produce productos públicos (regulación, ordenamiento urbano y territorial, seguridad).
- Los distintos indicadores muestran la necesidad de diversificación de la vida económica, y plantea la pregunta de las formas de integración de San Julián a la región y al mundo.

Aspectos a mejorar

- Calidad de viviendas y déficit habitacional
- Veredas y accesos, forestación, ordenamiento urbano en general.

- Transporte y colectivos
- Formulación de un plan de ordenamiento territorial.
- Conectividad aérea y marítima
- Atención de la salud
- Problemas de alcoholismo y drogadicción
- Oportunidades para jóvenes
- Inflación

Aspectos a incorporar en el Plan de Desarrollo

- Análisis de las actividades económicas actuales desde la perspectiva de la calidad de vida de la población y sustentabilidad
- Diversificación de actividades económicas y optimización de los beneficios para la comunidad de las actividades económicas actuales
- Desarrollo de oferta turística
- Políticas demográficas
- Oportunidades de Industrialización
- Desarrollo de energías alternativas
- Adecuar capacitación a nuevas actividades económicas